

ΕΝΩΠΙΟΝ ΠΑΝΤΟΣ ΑΡΜΟΔΙΟΥ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΑΣΗΣ  
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΑΡΧΗΣ

**ΕΞΩΔΙΚΗ ΔΗΛΩΣΗ, ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑ ΚΑΙ ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ  
ΜΕΤΑ ΕΠΙΦΥΛΑΞΕΩΣ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

Του Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφέρειας Αττικής (Σ.Υ.Π.Α.), που εκπροσωπείται νόμιμα από την Πρόεδρο και το Γενικό Γραμματέα του και εδρεύει στην Αθήνα, Λεωφόρος Συγγρού, αριθμός 80-88.

Π Ρ Ο Σ

Την κ. Περιφερειάρχη Αττικής, κ. Ρένα Δούρου, κατοικοεδρεύουσα στην Αθήνα, Λεωφόρος Συγγρού, αριθμός 15-17.

Κ Ο Ι Ν Ο Π Ο Ι Η Σ Η

- 1) Στον κ. Υπουργό Εσωτερικών.
- 2) Στην κ. Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης.
- 3) Στη Γενική Διεύθυνση Ανθρωπίνου Δυναμικού Περιφέρειας Αττικής.
- 4) Περιφερειακό Συμπαραστάτη του Πολίτη & της Επιχείρησης.
- 5) Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης.
- 6) Γενική Επιθεωρήτρια Δημόσιας Διοίκησης.

-----

Υλοποιώντας απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου μας σας καθιστούμε γνωστά τα κατωτέρω, αναφορικά με το ζήτημα των αναπληρώσεων Προϊσταμένων οργανικών μονάδων της Περιφέρειας Αττικής:

1.- Αρκετές αποφάσεις, με τις οποίες αποφασίστηκε ο ορισμός, κατ' εφαρμογή του άρθρου 87 του Ν. 3528/2007 (Υπαλληλικού Κώδικα), υπαλλήλων της Περιφέρειας Αττικής, ως αναπληρωτών Προϊσταμένων οργανικών μονάδων αυτής, διάφορων επιπέδων, είναι μη σύννομες, δια τους παρακάτω λόγους:

Κατά τη διάταξη του άρθρου 17 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας που κυρώθηκε με το Ν. 2690/1999: «*Η ατομική διοικητική πράξη πρέπει να περιέχει αιτιολογία, η οποία να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά νόμο προϋποθέσεων για την έκδοσή της.*».

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 87 παρ. 4 του Υπαλληλικού Κώδικα, «αν κενωθεί θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδος, έως την επιλογή και τοποθέτηση νέου προϊσταμένου, εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του ίδιου άρθρου.».

Κατά δε τις παρ. 1 και 2 του ίδιου ως άνω άρθρου του Υπαλληλικού Κώδικα, που υποχρεωτικά εφαρμόζονται, σύμφωνα με την ως άνω παρ. 4 του ίδιου Κώδικα, και στην περίπτωση κένωσης θέσεως προϊσταμένου οργανικής μονάδος: «1. Τον προϊστάμενο, που απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει στα καθήκοντά του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις και επί ομοιοβάθμων ο προϊστάμενος που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα προϊσταμένου. Το αρμόδιο για την τοποθέτηση προϊσταμένων όργανο μπορεί, τηρουμένου του προβαδίσματος των βαθμών, να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας, που απουσιάζει ή κωλύεται, έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων. 2. Αν δεν υπάρχουν υποκείμενες οργανικές μονάδες, τον προϊστάμενο αναπληρώνει στα καθήκοντά του ο ανώτερος κατά βαθμό υπάλληλος που υπηρετεί στην ίδια οργανική μονάδα, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις. Αν υπηρετούν περισσότεροι υπάλληλοι με τον ίδιο βαθμό, αναπληρώνει αυτός που έχει περισσότερο χρόνο στο βαθμό ή αυτός που ορίζεται από τον προϊστάμενο της αμέσως υπερκείμενης μονάδας ή αρχής.».

Από τις προδιαληφθείσες διατάξεις του άρθρου 87 του πιο πάνω Κώδικα, συνάγονται δύο τρόποι αναπλήρωσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας, αφενός η αυτοδίκαιη (ex lege) αναπλήρωση, αφετέρου η αναπλήρωση με διοικητική πράξη ορισμού αναπληρωτή. Σε περίπτωση έκδοσης πράξης αναπλήρωσης, υφίσταται μεν διακριτική ευχέρεια ορισμού ως αναπληρωτή προϊσταμένου, επί απουσίας, κωλύματος ή κενώσεως της θέσης, πλην, όμως, απαιτείται αιτιολογία της επιλογής του προσώπου, που θα ορισθεί ως αναπληρωτής προϊσταμένου, σύμφωνα με την ως άνω διάταξη του άρθρου 17 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και με βάση τις συνταγματικές αρχές της ισότητας, της αξιοκρατίας, της διαφάνειας και του κράτους δικαίου, αφ' ης στιγμής μάλιστα ο θεσμός της αναπλήρωσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας τείνει να γίνει μόνιμο καθεστώς στις Περιφέρειες, αφού δεν έχουν γίνει κρίσεις για επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων, μέσω υπηρεσιακών συμβουλίων, περίπου από το έτος 2008.

Ειδικότερα, επιβάλλεται, κατά την αμέσως παραπάνω επιλογή του προσώπου, που θα ορισθεί ως αναπληρωτής προϊσταμένου οργανικής μονάδας, η τήρηση των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας και, ειδικότερα, της ελεύθερης πρόσβασης και σταδιοδρομίας κάθε Έλληνα πολίτη στις δημόσιες

θέσεις κατά το λόγο της προσωπικής του αξίας και ικανότητας (άρθρο 4 παρ. 1 και 4 και άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος), της διαφάνειας (άρθρο 103 παρ. 7 του Συντάγματος) που, κατά την έννοιά της, καταλαμβάνει όχι μόνο τη διαδικασία εισόδου στο υπαλληλικό σώμα αλλά και, περαιτέρω, τις εν γένει διαδικασίες εξέλιξης (προαγωγής ή ανάθεσης καθηκόντων κλπ) των δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και του κράτους δικαίου (άρθρο 25 παρ. 1 του Συντάγματος).

Έτσι, ακόμη και όταν εσείς ή ο Προϊστάμενος της αμέσως υπερκείμενης μονάδας ή αρχής ενεργείτε κατά διακριτική ευχέρεια, στον ορισμό αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας, σε κάθε περίπτωση η κρίση σας πρέπει οπωσδήποτε να αιτιολογείται τουλάχιστον επαρκώς, για να είναι εφικτός ο δικαστικός έλεγχος σχετικά με την ορθή άσκηση της προαναφερθείσας διακριτικής ευχέρειας, με βάση τις πιο πάνω συνταγματικές αρχές. Συνεπώς, πρέπει να αιτιολογείται στη σχετική απόφαση, ότι ο επιλεγείς ως αναπληρωτής προϊσταμένου συγκεντρώνει τα περισσότερα, προς τούτο, τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, που δικαιολογούν την πρόκρισή του έναντι των λοιπών και να αναφέρονται σ' αυτήν, οι λόγοι για τους οποίους μειονεκτούν αυτοί που παραλείφθηκαν, έναντι εκείνου που έχει επιλεγεί, ως αναπληρωτής προϊσταμένου, καθώς και τα συγκεκριμένα εκείνα στοιχεία, που προκύπτουν από τα προσωπικά μητρώα, τα οποία τους βαρύνουν και δικαιολογούν την παράλειψή τους.

Εν προκειμένω, αρκετές από τις «προσωρινές» καλύψεις θέσεων Προϊσταμένων οργανικών μονάδων της Περιφέρειας Αττικής δεν έλαβαν χώρα, σύμφωνα με τις ανωτέρω συνταγματικές αρχές και απουσιάζει παντελώς απ' αυτές, η, κατά τα ανωτέρω, απαιτούμενη αιτιολογία, με συνέπεια οι σχετικές αυτές αποφάσεις, με τις οποίες αποφασίστηκε ο ορισμός, κατ' εφαρμογή του άρθρου 87 του Ν. 3528/2007 (Υπαλληλικού Κώδικα), υπαλλήλων της Περιφέρειας Αττικής, ως αναπληρωτών Προϊσταμένων οργανικών μονάδων διάφορων επιπέδων, να είναι μη σύννομες, καθ' όσον αυτές δεν αιτιολογούνται καθόλου, για να είναι εφικτός ο δικαστικός έλεγχος σχετικά με την ορθή άσκηση της προαναφερθείσας διακριτικής ευχέρειας, με βάση τις πιο πάνω συνταγματικές αρχές.

Επιπροσθέτως, οι ανωτέρω αποφάσεις εν γένει δεν αναρτώνται στη «Διαύγεια», με αποτέλεσμα να μην γίνεται γνωστό το περιεχόμενο και η αιτιολογία τους, στους υπόλοιπους υπαλλήλους των σχετικών οργανικών μονάδων, που παραλείφθηκαν του ορισμού, ως αναπληρωτών Προϊσταμένων.

2.- Παρατηρείται επίσης το φαινόμενο να εκδίδονται πράξεις αναπλήρωσης Προϊσταμένων οργανικών μονάδων, κατά παράβαση των κειμένων διατάξεων.

Ειδικότερα:

Όταν κενούται μία θέση Προϊσταμένου, τα αρμόδια όργανα της Περιφέρειας Αττικής δεν υλοποιούν τη διαδικασία που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 87 του Υπαλληλικού Κώδικα, περί αναπλήρωσης Προϊσταμένων, αλλά ούτε και την Εγκύκλιο με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.35-46/2257/οικ.26574/14-10-2016 του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σύμφωνα με την οποία «... σε περίπτωση αναπλήρωσης προϊσταμένου από έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων, ο οποίος εν προκειμένου θα πρέπει να είναι κατά κυριολεξία προϊστάμενος -είτε κατόπιν επιλογής είτε κατόπιν τοποθέτησης βάσει ειδικής διάταξης- η θέση του προϊσταμένου της υποκείμενης οργανικής μονάδας στην περίπτωση αυτή δεν κενούται, αλλά αντιθέτως αποτελεί νόμιμο έρεισμα για την άσκηση καθηκόντων προϊσταμένου της υπερκείμενης οργανικής μονάδας με τις διατάξεις περί αναπλήρωσης.».

3.- Ακόμη, τα αρμόδια όργανα της Περιφέρειας Αττικής, προχωρούν σε αυθαίρετες μετακινήσεις - μεταθέσεις υπαλλήλων, σε άλλες οργανικές μονάδες, προκειμένου να αναθέσουν την αναπλήρωση των κενών θέσεων ευθύνης, σε υπαλλήλους της αρεσκείας τους, παρά το γεγονός ότι υπηρετούν, στις εν λόγω οργανικές μονάδες, υπάλληλοι που έχουν τις νόμιμες προϋποθέσεις, για να οριστούν αναπληρωτές Προϊσταμένου οργανικής μονάδας.

4.- Εξ άλλου, με το με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ35Α. 5/281/29932/22-9-2015 Έγγραφο Οδηγιών του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με θέμα «Αναπλήρωση προϊσταμένων», ορίζονται τα ακόλουθα: «Κατόπιν τούτου και όσον αφορά ειδικά στην αυτοδίκαιη αναπλήρωση, χωρίς δηλαδή να έχει εκδοθεί ειδική προς τούτο απόφαση, έχει κριθεί νομολογιακώς (ΣΤΕ 3574/1998, 2973/2014) ότι «Από τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 87 του ν. 3528/2007 συνάγεται ότι η αναπλήρωση προϊσταμένου Διεύθυνσης διενεργείται είτε αυτοδικαίως (παρ.1 εδ. α΄) είτε με απόφαση του οργάνου που είναι αρμόδιο για την τοποθέτηση προϊσταμένων (παρ. 1 εδ. β΄) είτε με απόφαση του οργάνου που είναι αρμόδιο για το διορισμό (παρ. 3). Στην πρώτη περίπτωση δεν απαιτείται πράξη ορισμού του αναπληρωτή προϊσταμένου, ενώ στη δεύτερη και στην τρίτη περίπτωση απαιτείται απόφαση του αρμοδίου οργάνου. Όπως, εξάλλου, έχει κριθεί (ΣΤΕ 3574/1998), εφόσον ο υπάλληλος έχει ασκήσει καθήκοντα αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας χωρίς έκδοση σχετικής πράξης από αρμόδιο όργανο, η εν λόγω υπηρεσία λαμβάνεται υπόψη για την υπηρεσιακή εξέλιξη του υπαλλήλου, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω πραγματική άσκηση καθηκόντων αποδεικνύεται ανεπιφύλακτα από έγγραφα που έχουν συνταχθεί από την αρμόδια υπηρεσία» (ΣΤΕ 2973/2014).

Βάσει των ανωτέρω, προκύπτει ότι ακόμη και στην περίπτωση που η διοίκηση δεν εκδίδει την οικεία διοικητική πράξη περί

αναπλήρωσης προϊσταμένων, αυτό δεν ασκεί επιρροή στην υπηρεσιακή εξέλιξη του υπαλλήλου, και εν προκειμένω στην καταβολή του επιδόματος ευθύνης, υπό την προϋπόθεση ότι η χορήγησή του συναρτάται με τη νομιμότητα της αναπλήρωσης και με την ουσιαστική άσκηση καθηκόντων, που αποδεικνύεται ανεπιφύλακτα από έγγραφα που έχουν συνταχθεί από την αρμόδια υπηρεσία, π.χ. υπηρεσιακός φάκελος, αλληλογραφία που υπογράφει ο υπάλληλος με την ιδιότητα αναπληρωτή προϊσταμένου ή σύνταξη εκθέσεων αξιολόγησης επί των εντύπων προϊσταμένων κλπ.».

Παρά ταύτα, η Περιφέρεια Αττικής, μη σύννομα, δεν χορηγεί το επίδομα θέσης ευθύνης, σε πολλές περιπτώσεις αυτοδίκαιης (ex lege) αναπλήρωσης, κατά τις οποίες οι συνάδελφοι εκτελούν καθήκοντα αναπληρωτή Προϊσταμένου εν τοις πράγμασι.

5.- Ως καθίσταται ευκόλως αντιληπτό, η Διοίκηση με αυτές τις επιλογές της και αυξάνει τις αποδοχές όσων θέλει, μέσω του επιδόματος θέσης ευθύνης και επιπλέον μοριοδοτεί «αυθαίρετα» όποιον θέλει και του δίνει προβάδισμα στις επόμενες κρίσεις των Υπηρεσιακών Συμβουλίου, όποτε κι αν αυτές γίνουν.

Κατόπιν όλων των παραπάνω, διαμαρτυρόμαστε, εντονότατα, για την μη σύννομη αυτή συμπεριφορά των αρμοδίων οργάνων της Περιφέρειας Αττικής, που αναγκάζει αρκετούς υπαλλήλους της Περιφέρειας Αττικής, να οδηγούνται σε δικαστικές διεκδικήσεις, με ότι αυτό συνεπάγεται (έξοδα, ταλαιπωρία κλπ), προκειμένου να βρουν το δίκιο τους.

Επειδή η προπεριγραφείσα συμπεριφορά συνιστά παράβαση Νόμου, που ζημιώνει τους υπαλλήλους της Περιφέρειας Αττικής, που είναι μέλη μας.

#### ΓΙΑ ΟΛΑ ΑΥΤΑ

Και με τη ρητή επιφύλαξη παντός εν γένει νομίμου δικαιώματός μας.

1) Σας καλούμε, να ανακαλέσετε τις αποφάσεις, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν σε αντίθεση με όλα τα ανωτέρω αναφερόμενα και να προχωρήσετε σε έκδοση νέων αποφάσεων, σύμφωνα με τα παραπάνω εκτιθέμενα, αναρτώντας αυτές στη «Διαύγεια», για να γίνεται γνωστό το περιεχόμενο και η αιτιολογία τους, στους υπόλοιπους υπαλλήλους των σχετικών οργανικών μονάδων της Περιφέρειας Αττικής και

2) Σας καλούμε να προβείτε, άμεσα, σε όλες τις ενέργειες, που, κατά τα παραπάνω, επιτάσσει ο Νόμος, σε όλες τις άλλες ως άνω περιπτώσεις.

Διαφορετικά, η παρούσα θα αποτελέσει στοιχείο της προδικασίας για στοιχειοθέτηση, κατά παντός υπευθύνου, του αδικήματος του άρθρου 259 του Π.Κ. και ειδικότερα για θεμελίωση και απόδειξη της υπερχειλούς υποκειμενικής υποστάσεως του εν λόγω αδικήματος, γνωρίζοντάς σας άμα και πάλι προς τούτο, με την παρούσα, ότι, με την ανωτέρω μη σύννομη συμπεριφορά κάποιων οργάνων της Περιφέρειας Αττικής, προκαλείται άμεση και ανεπανόρθωτη σημαντική βλάβη στα έννομα συμφέροντα υπαλλήλων της Περιφέρειας Αττικής, που είναι μέλη μας.

Σας παρακαλούμε επίσης να μας χορηγήσετε ακριβές επικυρωμένο φωτοαντίγραφο της παρούσας, με επισημειωμένο επ' αυτής τον αριθμό και την ημερομηνία πρωτοκολλήσεώς της στην Υπηρεσία σας.-

Αθήνα, 19 Ιούνη 2018

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ Σ.Υ.Π.Α.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΒΕΤΑ ΠΑΝΟΥΤΣΑΚΟΥ

ΑΛΚΗΣ ΖΑΒΕΡΔΙΝΟΣ