



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΠΑΡ. 1  
ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 7 ΤΟΥ Ν. 2839/00

Αθήνα, 13- 3 - 2017

Αρ. Πρωτ.: 22

ΠΡΟΣ: Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής  
Γενική Δ/ση Εσωτερικής Λειτουργίας  
Δ/ση Διοίκησης - Τμήμα Τοπ.Αυτ/σης & ΝΠ

Ταχ. Δ/ση : Κατεχάκη 56  
Ταχ. Κώδικας : 115 25 ΑΘΗΝΑ  
Πληροφορίες : Βλαχάκης Αθ.  
Τηλέφωνο : 2132035748

**ΘΕΜΑ: Κοινοποίηση απόφασης.**

1. Σας γνωρίζουμε ότι επί της προσφυγής του Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφέρειας Αττικής κατά της αρ.438/2016 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής, η Επιτροπή του άρθρου 7 παρ.1 του Ν.2839/2000 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, εξέδωσε απόφαση, η οποία διατυπώθηκε στο υπ' αρ. 1/2017 Πρακτικό της, αντίγραφο του οποίου σας αποστέλλουμε.
2. Η Περιφέρεια Αττικής στην οποία κοινοποιείται το παρόν, παρακαλείται να φροντίσει για την δημοσίευση της απόφασης της Επιτροπής, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 230 του Ν.3852/2010 και να μας αποστείλει τα σχετικά αποδεικτικά για τις εν λόγω ανάρτηση και δημοσίευση.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΙΟΥΛΙΑ ΣΦΥΡΗ

**ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ:** υπ' αρ 1/2017 (Θέμα 1ο) Πρακτικό της Επιτροπής

**Κοινοποίηση με τα συνημμένα:**

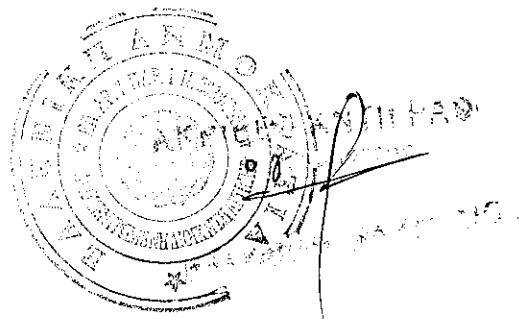
1. Περιφέρεια Αττικής

Γρ.Περιφερειάρχη Αττικής

Λ.Συγγρού 15-17, Αθήνα ΤΚ 11743

2. Σύλλογος Υπαλλήλων Περιφέρειας Αττικής

Λ.Συγγρού 80-88, Αθήνα ΤΚ 11741





**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ**  
**ΕΠΙΤΡΟΠΗ των άρθρων 18 του Ν. 2218/1994 και**  
**7 παρ. 1 του Ν. 2839/2000.**

**ΠΡΑΚΤΙΚΟ Αριθμ.1/2017**

Στην Αθήνα σήμερα την **2<sup>η</sup> Μαρτίου 2017**, ημέρα Πέμπτη και ώρα 12:00 στο κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, οδός Κατεχάκη αριθμ. 56, κατόπιν τηλεφωνικής προσκλήσεως της Προέδρου, που καταχωρήθηκε στο προς τούτο ειδικό βιβλίο, συνεδρίασε η κατά τα άρθρα 18 του Ν.2218/1994, 7 παρ. 1 του Ν. 2839/2000 και 238 παρ. 1 του Ν.3852/2010 Επιτροπή, που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμ. 2026/866/09-02-2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (ΦΕΚ 38/2011/Γ.Ε.Θ.Ο.Δ.), και τροποποιήθηκε με τις υπ' αριθμ. 6590/3585/28-03-2011, 49641/40606/25-9-2013 (ΦΕΚ 485/Υ.Ο.Δ.Δ./2013) και 72245/48655/19-11-2014 (ΦΕΚ 749/Υ.Ο.Δ.Δ./2014) αποφάσεις του ιδίου Γενικού Γραμματέα, αποτελούμενη από τους:

- 1. Ιουλία Κ.Σφυρή**, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, ως Πρόεδρο,
- 2.Αντωνία Παπαηλιάδου**, υπάλληλο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, ως αναπληρωματικό μέλος, λόγω κωλύματος του τακτικού μέλους Αγγελικής Βογιατζή, η οποία κλήθηκε νομίμως.
- 3.Ελισσάβη Τασούλη-Γεωργιάδου**, Αντοπεριφερειάρχη της Περιφέρειας Αττικής, ως τακτικό μέλος.

Στη συνεδρίαση συμμετείχε και ο γραμματέας της Επιτροπής **Αθανάσιος Βλαχάκης**, υπάλληλος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Η Επιτροπή συνήλθε σε μη δημόσια συνεδρίαση, για να συζητήσει, σύμφωνα με την ημερήσια διάταξη, το παρακάτω θέμα:

**ΘΕΜΑ : Η με αριθμό πρωτ. 2/12-01-2017 προσφυγή του Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφέρειας Αττικής (Σ.Υ.Π.Α.) κατά της υπ' αριθμ. 438/2016 αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής.**

ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ, οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης...», τέλος, στο **άρθρο 241** παρ. 1 και 4 του ανωτέρω νόμου, με τίτλο Οργανισμός, όπως το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 4 ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 5 του ν. 4257/2014 (Α'93), ορίζεται ότι «1. Τα οικεία περιφερειακά συμβούλια καταρτίζουν τον εσωτερικό οργανισμό οργάνωσης και λειτουργίας των περιφερειών...2. 4. Ο Οργανισμός ψηφίζεται από το περιφερειακό συμβούλιο, ύστερα από γνώμη της πιο αντιπροσωπευτικής συνδικαλιστικής οργάνωσης των εργαζομένων. Η σχετική απόφαση εγκρίνεται με πράξη του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως...».

Περαιτέρω, στο **άρθρο 56 του ν. 4257/2014** (Α') ορίζεται ότι: «Οι διατάξεις της υποπαραγράφου ζ' της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 2503/1997 (Α'107) αντικαθίστανται ως εξής: «...Τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναπληρώνει ο αρχαιότερος Γενικός Διευθυντής, όταν αυτός απουσιάζει ή κωλύεται. Επίσης, ασκεί τα καθήκοντα του Γενικού Γραμματέα όταν η θέση είναι κενή. Σε περίπτωση μη ύπαρξης αρχαιότερου Γενικού Διευθυντού αναπληρώνεται από τον Γενικό Διευθυντή Εσωτερικής Λειτουργίας», στο δε **άρθρο 28 του ν.4325/2015** (Α') ορίζεται ότι: «1. Καταργείται η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 3852/2010 (Α'87). Σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση συνιστάται θέση προϊσταμένου, που φέρει τον τίτλο «Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Η συνιστώμενη θέση είναι ανίστοιχη με εκείνη προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Υπουργείου... Έως ότου διοριστεί ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο ασκών καθήκοντα Γενικού Γραμματέα εξακολουθεί να ασκεί τις αρμοδιότητές του...».

Εξάλλου, στις παραγράφους 2 και 3 του **άρθρου 18 του ν. 2218/1994** (ΦΕΚ Α' 90), όπως αυτές αντικαταστάθηκαν από τις περιπτώσεις α' και β' της παραγράφου 6 του άρθρου 19 του ν. 2344/1995, ορίζεται ότι, «2. Όλες οι πράξεις του νομαρχιακού συμβουλίου, του συμβουλίου της ενιαίας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης των νομαρχιακών επιτροπών, των επαρχιακών συμβουλίων και των διοικητικών συμβουλίων και εκτελεστικών επιτροπών των Ν.Π.Δ.Δ. και ιδρυμάτων της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης αποστέλλονται στο γενικό γραμματέα της περιφέρειας μέσα σε προθεσμία δέκα (10)

ότι κατά των αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης δεν προβλέπεται προσφυγή ενώπιον της ημετέρας Επιτροπής.

Περαιτέρω, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 241 του ν. 3852/2010, εκτελεστό χαρακτήρα φέρει μόνον η πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (ήδη ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα, δεδομένου ότι ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης δεν έχει ακόμη επιλεγεί και διοριστεί), με την οποία εγκρίνεται η απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου περί τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της οικείας Περιφέρειας. Επομένως, ενόψει των ανωτέρω, απαραδέκτως προσβάλλεται με προσφυγή απόφαση του Περιφερειακού συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής, εφόσον πρόκειται για πράξη που υπόκειται σε έγκριση. Αντιθέτως, μόνη παραδεκτώς προσβαλλόμενη πράξη είναι η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης περί έγκρισης της τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής, η οποία έχει κανονιστικό χαρακτήρα (*πρβλ. συναφώς ΣτΕ 2459/2012, 688/2009, 3690/2009, (Ολομ.), Ε. Σπηλιωτόπουλος: Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, εκδ.14η, § 141*).

4. Στην προκείμενη περίπτωση με την κρινόμενη προσφυγή προσβάλλεται η αριθμ. 438/2016 πράξη του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής, με την οποία το όργανο αυτό τροποποίησε, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 241 παρ. 1 του ν. 3852/2010, τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Αττικής. Η ως άνω απόφαση εγκρίθηκε, κατ' άρθρο 141 παρ. 4 του ν. 3852/2010 με την υπ' αριθμ. 109290/39629/23-12-2016 (ΦΕΚ Β'4251) απόφαση της ασκούσας καθήκοντα Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής. Συνεπώς, η κρινόμενη προσφυγή πρέπει να απορριφθεί, προεχόντως, ως απαράδεκτη, καθόσον στρέφεται κατά πράξεως η οποία στερείται εκτελεστότητας, αντιθέτως εκτελεστό χαρακτήρα φέρει μόνον η πράξη του αρμόδιου Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης με την οποία εγκρίθηκε η απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου περί τροποποίησης, πλην, όμως η Επιτροπή δεν έχει, κατά την έννοια του άρθρου 18 του ν. 2218/1994, όπως ισχύει, την εξουσία να ασκήσει έλεγχο νομιμότητας κατά της ανωτέρω αποφάσεως της ασκούσας καθήκοντα Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

5. Για τους παραπάνω λόγους, η Επιτροπή, ομόφωνα, απορρίπτει την κρινόμενη από 12/01/2017 (αριθμ. κατ. 2/12.01.2017) προσφυγή του **Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφέρειας Αττικής (Σ.Υ.Π.Α.)** κατά της υπ' αριθμ. 438/2016 (Συνεδρίαση 40η) αποφάσεως Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής.

τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δέκα πέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής...», ενώ, στο **άρθρο 238** του ίδιου νόμου, ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι, «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ, οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης...».

Περαιτέρω, στο **άρθρο 56 του ν. 4257/2014 (Α')** ορίζεται ότι: «Οι διατάξεις της υποπαραγράφου ζ' της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 2503/1997 (Α'107) αντικαθίστανται ως εξής: «...Τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναπληρώνει ο αρχαιότερος Γενικός Διευθυντής, όταν αυτός απουσιάζει ή κωλύεται. Επίσης, ασκεί τα καθήκοντα του Γενικού Γραμματέα όταν η θέση είναι κενή. Σε περίπτωση μη ύπαρξης αρχαιότερου Γενικού Διευθυντού αναπληρώνεται από τον Γενικό Διευθυντή Εσωτερικής Λειτουργίας», στο δε **άρθρο 28 του ν.4325/2015 (Α')** ορίζεται ότι: «1. Καταργείται η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 3852/2010 (Α'87). Σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση συνιστάται θέση προϊσταμένου, που φέρει τον τίτλο «Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Η συνιστώμενη θέση είναι ανίστοιχη με εκείνη προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Υπουργείου... Έως ότου διοριστεί ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο ασκών καθήκοντα Γενικού Γραμματέα εξακολουθεί να ασκεί τις αρμοδιότητές του...».

Εξάλλου, στις παραγράφους 2 και 3 του **άρθρου 18 του ν. 2218/1994 (ΦΕΚ Α' 90)**, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν από τις περιπτώσεις α' και β' της παραγράφου 6 του άρθρου 19 του ν. 2344/1995, ορίζεται ότι, «2. Όλες οι πράξεις του νομαρχιακού συμβουλίου, του συμβουλίου της ενιαίας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης των νομαρχιακών επιτροπών, των επαρχιακών συμβουλίων και των διοικητικών συμβουλίων και εκτελεστικών επιτροπών των Ν.Π.Δ.Δ. και ιδρυμάτων της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης αποστέλλονται στο γενικό γραμματέα της περιφέρειας μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από τη συνεδρίαση, μαζί με αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και με τα

Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με την οποία πιστοποιείται η τυπική νομιμότητα και η συμβατότητα του ΠΕΣΔΑ με το Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων και η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Κατά την έννοια των διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγεται ότι έργο της ημετέρας Επιτροπής, μετά την έναρξη ισχύος του ν. 3852/2010 έως τη λειτουργία του Ελεγκτή νομιμότητας, είναι η εκδίκαση των προσφυγών κατά εκτελεστών πράξεων των οργάνων της Περιφέρειας Αττικής (άρθρο 18 του ν. 2218/94 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρα 7 παρ. 1 του ν. 2839/2000 και 22 παρ. 1 του ν. 3051/2002, άρθρα 227, 282 παρ. 1<sup>α</sup> και 283 παρ. 2 του ν. 2852/2010), στο πλαίσιο της άσκησης ελέγχου νομιμότητας στις πράξεις των οργάνων του β' βαθμού αυτοδιοίκησης.

Περαιτέρω, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 35 παρ. 2γ του ν. 4042/2012, όπως αυτές ισχύουν μετά την τροποποίησή τους με το άρθρο 31 παρ. 3 του ν. 4342/2015, εκτελεστό χαρακτήρα φέρει μόνον η κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με την οποία κυρώνεται (εγκρίνεται) η απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της οικείας Περιφέρειας. Επομένως, ενόψει των ανωτέρω, απαραδέκτως προσβάλλεται με προσφυγή απόφαση του Περιφερειακού συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής, εφόσον πρόκειται για πράξη που υπόκειται σε έγκριση. Αντιθέτως, μόνη παραδεκτώς προσβαλλόμενη πράξη είναι η κοινή υπουργική απόφαση περί κυρώσεως της αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου (πρβλ. συναφώς ΣΤΕ 2459/2012, 688/2009, 3690/2009 (Ολομ.), Ε. Σπηλιωτόπουλος: *Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου*, εκδ. 14<sup>η</sup>, § 141).

5. Στην προκείμενη περίπτωση με την κρινόμενη προσφυγή προσβάλλεται η αριθμ. 414/2016 πράξη του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής, με την οποία το όργανο αυτό ενέκρινε τη 2<sup>η</sup> Αναθεώρηση του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Αττικής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 35 παρ. 2γ,εδ.α του ν. 4042/2012. Η ως άνω απόφαση κυρώθηκε (εγκρίθηκε), κατ' άρθρο 35 παρ. 2γ,εδ.β του ν. 4042/2012, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 31 του ν. 4342/2015, με την υπ' αριθμ. 61490/5302/19-12-2016 (ΦΕΚ Β'4175) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Συνεπώς, η κρινόμενη προσφυγή πρέπει να απορριφθεί, προεχόντως, ως απαράδεκτη, καθόσον στρέφεται κατά πράξεως η οποία στερείται εκτελεστότητας, αντιθέτως εκτελεστό χαρακτήρα φέρει μόνον η ανωτέρω κοινή υπουργική απόφαση με την οποία εγκρίθηκε η 414/2016 απόφαση